



§ 70

Dnr 2019/00261

Ny taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar:

Miljö- och byggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta nämndens beslut.

1. Fastställa förslaget till ny taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken (1998:808) med tillhörande taxebilaga 1 och 2, att gälla fr o m 1 juli 2019.
2. Upphäva kommunfullmäktiges beslut 2012-06-18 § 91, Taxa för tillsyn enligt miljöbalken (1998:808) och dåvarande strålskyddslagen (1988:220), fr o m 1 juli 2019.

Ärendet

Miljö- och byggkontoret har granskat och sammanfattat ärendet enligt nedan.

”Förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta nämndens beslut.

1. Fastställa förslaget till ny taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken (1998:808) med tillhörande taxebilaga 1 och 2, att gälla fr o m 1 juli 2019.
2. Upphäva kommunfullmäktiges beslut 2012-06-18 § 91, Taxa för tillsyn enligt miljöbalken (1998:808) och dåvarande strålskyddslagen (1988:220), fr o m 1 juli 2019.

Ärendet

Nuvarande taxa och tillsynsöverlåtelse

Nuvarande taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område fastställdes 2012-06-18 och gäller fr o m 2012-07-01. I tillsynen ingår överlåten tillsyn över tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter, s.k. B-verksamheter, enligt 9 kap. miljöbalken. I överlåtelsen ingår inte de största miljöfarliga verksamheterna, s.k. A-verksamheter, samt att tillståndspliktiga (kommersiella) täkter inte ingår. Taxebilaga 2 bygger på dåvarande bilagan till förordning (1998:899) om miljöfarliga verksamheter och hälsoskydd.



Förändrad lagstiftning

2013-08-18 flyttades innehållet i förordningen om miljöfarliga verksamheter och hälsoskydd till den nya miljöprövningsförordningen (2013:251) samt att dess förteckning över de miljöfarliga verksamheterna omarbetades och genomgick ett antal förändringar.

2017-01-01 trädde flera ytterligare ändringar i miljöprövningsförordningen (2013:251) i kraft. En konsekvens av förändringarna i miljöprövningsförordningen är att gällande taxa inom miljöbalkens område till viss del har blivit föråldrad och inte längre riktigt överensstämmer med gällande lagstiftning. Taxan behöver därmed åtgärdas. Förslaget till ny taxa har uppdaterats med aktuellt innehåll i miljöprövningsförordningen.

SKL:s taxeförslag

Sveriges kommuner och landsting (SKL) har efter förändringarna 2017-01-01 i miljöprövningsförordningen gett ut en ny vägledning för hur kommunerna ska ta ut avgifter för sin tillsyn enligt miljöbalken, 'Behovsstyrd taxa inom miljöbalkens område'. En viktig faktor är vilka erfarenheter förvaltningen har av tidsåtgången för tillsynen.

Vårt förslag

Förslaget till ny miljötaxa bygger på SKL:s nya taxeförslag och har getts samma avgränsning eller ram som nuvarande taxa, d.v.s. tillståndspliktiga B-verksamheter och anmälningspliktiga miljöfarliga verksamheter ingår i taxan. Även täkter ingår nu som då för det fall överlåtelse av dessa tillsynsobjekt skulle ske. Förslaget har anpassats efter de förutsättningar som finns i kommunen och den kunskap vi har om tidsåtgång för olika typer av verksamheter och åtgärder.

Förändringarna i sammanfattning

Förslaget till ny taxa medför en ökad anpassning utifrån förvaltningens erfarenheter av tillsynen. Samtidigt jämföras timavgiften med gällande timavgift för gällande plan- och byggtaxa. Det samlade avgiftsuttaget från taxekollektivet kommer inte att påverkas i någon större utsträckning. Förslaget till ändringar av taxan innebär en förändring av antalet tillsynstimmar som vissa verksamheter får betala för. Sammanfattningsvis:

- taxan har uppdaterats med de senaste laghänvisningarna och verksamhetskoderna,
- avgifter för respektive tillsynsobjekt bestäms utifrån branschens tillsynsbehov,
- de verksamheter som har ett större tillsynsbehov än vad dagens taxa har inneburit i form av tillsynstid kommer att få en höjd avgift,
- de verksamheter vars bransch har ett lägre tillsynsbehov än vad dagens taxa har inneburit får en lägre avgift än idag,
- utökad delegering till miljö- och byggnadsnämnden med främst möjlighet att besluta om förändringar i taxan med anledning av ändringar i miljöbalken och tillhörande förordningar,
- tillkommande tillsynsbehov på grund av avvikelser eller större risker i verksamheter, förorsakade av verksamhetsutövaren eller yttre påverkan, än



Miljö- och byggnadsnämnden

förväntat debiteras med timavgift i efterhand. Nuvarande taxa medger endast debitering för extra tillsyn på grund av bristande efterlevnad.

Förslaget till ny taxa ger förvaltningen goda möjligheter att prioritera tillsyn av verksamheter där tillsynsbehovet är som störst. Sådana verksamheter tar de största delarna av myndighetens resurser i anspråk och vilket också bör framgå av tillsynsavgiften.

Förslaget innebär också en viss förenkling i taxebilagorna. I ett flertal fall är dock respektive verksamhetsgren uppdelad i flera nivåer utifrån storlek jämfört med SKL:s förslag för att taxan ska vara så relevant som möjligt och upplevas som mer rättvis.

Förutom att timavgiften, priset för en timmes tillsyn, höjs till en nivå som är rimlig idag, 1 084 kr, uppskattas förslaget till ny taxa också innebära att intäkterna för miljötillsynen ökar med i storleksordningen 250 000 – 300 000 kronor.

En jämförelse med Sundsvalls kommun visar att deras timavgift för i år (2019) är ca 100 kr lägre, 979 kr. I övrigt finns stora likheter med nivåerna för respektive verksamhetsgren, generellt ligger deras taxa något lägre i nivå. Det beror delvis av att deras taxa bygger på SKL:s näst senaste förslag till miljötaxa.

Lagstiftning

Beslutet är fattat med stöd av 27 kap. 1 § miljöbalken (1998:808).

Miljö- och byggkontorets överväganden

Miljö- och byggkontoret bedömer att det är rätt tid att införa de senaste förändringarna i miljöprövningsförordningen i taxan. Vidare bedömer kontoret att SKL:s nya förslag till taxa, behovsstyrd taxa, sammantaget idag är en utgångspunkt till taxa inom miljöbalkens område som är att föredra framför det idag delvis föråldrade förslag som nuvarande taxa bygger på.

Förslaget till ny taxa bygger därför på SKL:s nya förslag samt att det enligt förslagets intentioner har anpassats efter förvaltningens erfarenheter av miljötillsyn så att tidsåtgången för tillsynen återspeglar de förhållanden som råder lokalt.

Förvaltningen bedömer sammanfattningsvis att förslaget till ny taxa inom miljöbalkens område ger ett gott underlag att bedriva miljötillsynen sett till behovet men även ur ekonomisk synvinkel.

Bilaga

Förslag till taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens område inklusive taxebilaga 1 och 2.”

Protokollsutdrag till:

Kommunstyrelsen

Akt

Exp 18/M 2019